联合国 S/PV. 8516



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一六次会议

2019年4月25日星期四下午3时举行

纽约

主席：	霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	巴奈先生
	秘鲁	乌加莱利先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	查巴拉拉夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

19-12027 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士；欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎先生阁下；欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方接触小组特别代表马丁·萨迪克先生阁下。

阿帕坎先生和萨迪克先生从基辅通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：4月21日，数百万乌克兰人行使了自己的民主权利，选出他们的下一任总统。我们赞扬乌克兰人民和平举行选举，并注意到国际和国内的观察组，包括欧洲安全与合作组织（欧安组织）民主制度和人权办公室对选举进程的评估。联合国，包括通过其在乌克兰的驻地存在，致力于继续与乌克兰当局和乌克兰人民合作，这尤其是为了支持提供人道主义援助，促进和保障人权以及该国关键的改革进程。

最近的选举是在乌克兰东部持续冲突的阴影下举行的，当地许多居民无法行使其民主权利，并继续面临与活跃冲突相关的日常挑战。长期持久停火依然是当务之急。在这方面，我们感到遗憾的是，昨天在明斯克举行的三方接触小组会议期间，关于再次承诺在东正教复活节停火的讨论无果而终。我们赞扬欧安组织代表的努力，并与他们一道呼吁立即就这一重要问题达成协议。我们还要指出，在实施持久停火的同时，还应该从人口密集区撤出重型武器，使部队脱离接触，保护平民和重要的民用基础设施。

米勒助理秘书长将向安理会详细通报当前的人道主义需求和联合国正在当地进行的努力。我要重申，联合国人道主义工作绝不能被任何一方政治化或工具化，这是一个原则问题。

今天的安理会会议也是在俄罗斯4月24日发布总统令的背景下举行的，据报道，这项命令使乌克兰东部某些地区的居民能够通过简化程序获得俄罗斯公民身份。根据这项命令，已作出的如下决定

> “目的是保护人和公民的权利和自由，并遵循普遍公认的国际法原则和规范”。

乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的控制实体对此表示欢迎。针对这一最新事态发展，乌克兰当局强烈抗议该命令，认为这是俄罗斯联邦对该国内政的空前干涉，侵犯了乌克兰的主权、领土完整和独立，违反了明斯克协议。

安全理事会在2015年2月17日一致通过的第2202（2015）号决议中，核可了执行明斯克协议的一揽子措施，呼吁有关各方充分执行这些措施。安理会在2018年6月6日的主席声明（S/PRST/2018/12）中，再次一致重申明斯克协议的核心地位。联合国期望明斯克协议的精神和文字将得到所有当事方的尊重。为此，我们敦促有关各方避免采取任何可能破坏协议执行的单方面步骤，并通过以现有谈判形式进行的建设性对话处理关切。

最近在2月12日，安理会召开了一次特别会议，重点讨论明斯克协议执行问题和当前冲突（见S/PV.8461）。该次会议指出，联合国继续全力支持诺曼底四国、三方联络小组和欧安组织发挥主导作用，争取和平解决这场历时五年的冲突。

自明斯克协议签署以来，诺曼底四国和三方联络小组参与者以及安理会很重视促进全面执行明斯克协议。遗憾的是，进展陷于停滞。在乌克兰最近举行选举之后，必须以更大的决心和紧迫感再接再厉。我们期待有关各方按照明斯克协议行事，并再次重申必须重振外交努力。各方仍然有责任展现出必要的政治意愿，采取步骤缓解当前紧张局势，并允许利用现行机制，在各个级别恢复建设性对话。

联合国强调其致力于按照大会和安全理事会有关决议，维护乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。针对过去五年始终未曾改观的危险轨迹，我们真诚希望终于出现新的积极动态，有利于结束冲突，防止冲突变得旷日持久。这对于加强乌克兰的国家凝聚力和长期稳定至关重要，对维护欧洲和平与安全非常关键。

主席（以英语发言）：我感谢迪卡洛女士所作的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我有机会向安全理事会通报乌克兰东部人道主义局势。

自从我在两个月前向安理会通报情况以来（见S/PV.8461），乌克兰冲突一直硝烟不断。接触线两侧的平民每天所受的影响越来越严重，应对机制捉襟见肘。经过五年冲突，已有超过3300名平民遇害，多达9000人受伤，有350万人仍然需要人道主义援助和保护。有50万人，其中很多是老人、妇女和儿童，生活在离接触线仅五公里范围内，炮火、枪弹、地雷和未爆弹药让他们身陷险境。很多人的居住地因冲突而与世隔绝，难以前往市场、维持生计、就医和上学。

炮火摧毁和破坏重要民用基础设施，即使这些基础设施是为接触线两侧提供服务。自2019年初以来，有24起事件影响到水和卫生设施，有12起事件影响到学校。例如，为接触线两侧超过110万人供水的顿巴斯南部河渠第一抽水站今年已经受到16起独立事件的影响，包括炮击事件。必须强调指出，对民用基础设施的攻击使各个社区的水和能源供应及教育服务中断，让社区面临更大风险。

自从我上一次向安理会通报情况以来，平民工人冒着小武器火力，抢修马林卡受影响的输电线和Berehove和Olenivka之间区域的供水管。虽然没有关于这些事件所造成伤亡的报告，但是维修工作因工人被迫疏散到安全地区而中止，并进一步延迟。冲突各方必须采取一切预防措施，以避免并无论如何尽量减少对平民的伤害。各方必须遵守国际人道主义法，保护平民并让他们随时能够获得至关重要的服务。

此外，我此前在安理会赞扬乌克兰政府采取了针对境内流离失所者的国家战略——有150万人登记为境内流离失所者——现在继续鼓励乌克兰政府为执行该战略提供充足资金。联合国将继续支持为境内流离失所者所作的这些重要努力。

我有三点意见供安理会今天审议。

第一是必须改善受危机影响民众的行动自由。自2014年4月以来，有1000多平民被地雷和战争遗留爆炸物致死或致伤。地雷事故是去年儿童伤亡的主要原因。这是令人无法接受。我恳请各方立即停止使用地雷，并同地雷行动伙伴一道，提高平民的认识，制订排雷计划。

自去年以来，虽然总体过境条件有所改观，但是需要进一步加强接触线两侧过境点的基本服务，还必须缩短过境延迟。自从我最近就这一问题向安理会通报情况以来，据报有12名平民在乌克兰东部过境点死亡，主要是由于延迟导致健康问题出现并发症，使2019年初以来的平民死亡总数达到22名。我必须像2月份所做的那样，再次通知安理会，斯坦尼察-卢甘斯克步行桥的维修工作没有进展，而平民——很多是残疾人或行动不便的老年人——必须过桥才能获得基本服务，包括就医和领取养老金，养老金是他们很多人的唯一生计来源。我感到遗憾的是，我不得不再次促请立即重建该桥，同时改善

桥上的条件。必须确保快速通行，特别是让那些受病痛折磨的人快速通行。

第二点意见涉及对乌克兰东部人道主义通行的支持，人道主义通行情况仍然不可预知，特别是在不受政府控制的地区。人道主义援助不应当政治化。联合国及其伙伴按照举世公认的人道、公正、中立和独立原则提供援助。人道主义组织在寻求援助最弱势平民时，需要畅通无阻的持续通行。

第三点意见是，必须全力以赴增加人道主义资金。亟需更多资源来满足民众的需求。2019年人道主义应急计划的目标是为230万人提供保护和援助，使之重新获得生计、基本服务和重要基础设施。联合国及其伙伴需要1.62亿美元来实施该计划。人道主义组织继续致力于为乌克兰人民提供救济，但是遗憾的是，迄今它们仅收到它们所需资金的9%。捐助方多年来慷慨捐助，最近设立的乌克兰人道主义集合基金收到捐助方的支助，但是远远不够。我鼓励加强对乌克兰境内人道主义行动的参与和支持。

乌克兰人民仍在遭受这场冲突的影响。我们必须加倍努力，为他们提供一切必要援助和保护。我还呼吁各方为这场危机寻找解决方案，以避免造成更多苦难，这是给乌克兰人民最起码的交代。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士所作的通报

我现在请阿帕坎先生发言。

阿帕坎先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报乌克兰东部的安全局势。我将向各位成员介绍关于欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团（特别监察团）的看法，特别是关于明斯克协议的执行情况和最近在明斯克进行的讨论结果的最新情况。

4月24日，双方在明斯克未就再次承诺在复活节期间停火达成任何协议。乌克兰已于4月18日宣布单方面决定实施停火。我仍然相信，能够为这个重要节日达成共识。

实现可持续停火是解决实地更广泛安全局势的关键第一步。自上一次在国际妇女节再次承诺停火（迄今为止最短的停火之一）以来，特派团已记录了超过50,000起违反停火事件，包括约15,000起爆炸事件。违反停火的行动集中在四个地区，即马里乌波尔东部和东北部地区、Popasna-Pervomaisk-Zolote地区、Avdiivka-Yasynuvata-Donetsk机场地区，以及Svitlodarsk南部和东南部地区。自3月8日以来，特别监察团记录了238起使用本应根据明斯克协议撤回的武器事件。

关于明斯克协议的安全规定的讨论没有取得实质性进展。虽然双方同意再次作出一些停火承诺，但正如我所提到的那样，这些停火承诺是短暂的。需要采取额外措施来加强停火。最近几个月，在人道主义排雷行动，特别是在学校和幼儿园附近排雷行动方面采取了一些具体步骤。虽然这些步骤令人鼓舞，但自从我上次在2月份向安理会通报情况（见S/PV.8461）以来，其它领域的进展仍然有限。

没有采取任何补救行动来解决脱离接触区日益恶化的安全局势。特别是在Zolote脱离接触区，生活在附近村庄的平民继续受到部队和硬件逐渐重新接战的影响。我们已经报告了那里的人员伤亡和民用基础设施受损的情况，并且我已经呼吁安全问题工作组成员使特别监察团能够完全进入该地区。他们正鼓励双方从人口稠密地区分阶段撤出重型武器。

周一，我访问了卢甘斯克后返回。我在那里参加了一个纪念活动，纪念我们的同事约瑟夫·斯通失去生命的悲惨事件周年。2017年4月23日，一支特别监察团巡逻队在一条未铺设路面的公路上撞上一颗疑似反坦克地雷。

与地雷有关的事件继续夺走平民的生命。仅在今年，特派团就记录了因地雷、未爆弹药及简易爆炸装置造成的15名平民伤亡，其中4人死亡，11人受伤。当我在卢甘斯克地区视察时，我看到人们在准备复活节庆祝活动和参观墓地。那些位于接触线

附近的地点需要保持安全。我们呼吁双方确保，作为紧急事项，在今后几天内排除这些地点的所有地雷。

特别监察团仍然是一个全面的安全工具。它在实地的存在让那些陷入冲突的人感到安心。通过其监测、核查和报告，特派团协助稳定局势并促进明斯克协议的执行。保护平民仍然是一个问题。迫切需要做很多工作来改善生活在受冲突影响地区附近的人的生活条件。这对于重要的民用基础设施尤其重要。

民用基础设施场地，包括顿涅茨克用水过滤站和Vasylivka泵站附近越来越频繁地发生事件。从4月12日开始的六天内，由于泵站水管道受损，顿涅茨克地区接触线两侧数万平民的用水受限。正如我过去所提到的那样，确保保护民用基础设施的可持续解决办法包括从这些地区以及人口稠密地区完全撤出重型武器。还必须遵守用于修复民用基础设施的特别监察团促成的当地停火。

我过去曾描述平民所面临的困难。遗憾的是，他们的处境并未改善。现有的出入境检查站不足以支持每天通过接触线的大量人员。

我描述了男人、女人、儿童特别是老人的挣扎，他们不得不穿过连接位于Stanytsia Luhanska的一座断桥的不牢固的木制坡道。这仍然是整个卢甘斯克地区唯一的出入境检查站。各位成员可能记得，2月份，欧安组织轮值主席、斯洛伐克外长莱恰克访问了该桥和该地区，并强调修复该断桥是当务之急。需要找到解决这一紧迫问题的方法。

特派团继续面临充满挑战的安全环境。针对特别监察团无人机的袭击和干扰信号行动频频发生，令人担忧。关于特别监察团的准入和行动自由的情况没有改善。恰恰相反，障碍仍然存在，特别是在顿涅茨克南部地区内不受政府控制的地区以及边境附近地区。所有这些障碍正在逐步削弱特派团履行其授权任务的能力。双方有责任确保欧安组织的有效监测和核查。

我要再次感谢安全理事会让我有机会谈谈欧安组织特别监察团的看法。我还要感谢与联合国驻乌克兰各机构在基辅和外地进行的密切合作。我还要感谢萨迪克大使对特别监察团的支持。我要感谢我的同事们、特别监察团成员以及我有幸共事的敬业的男男女女所做的工作。

在结束发言之前，我要强调，平民理应有机会和平地庆祝当前的复活节。如果有意志，就能使枪炮声沉默。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿帕坎先生的通报。

由于阿帕坎先生将很快代表安全理事会完成其任期，我要感谢他所完成的所有工作。我还要请他向欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团的每个人转达安理会对他们所做工作的赞赏。

我现在请萨迪克先生发言。

萨迪克先生（*以英语发言*）：今天，我非常荣幸地再次向安全理事会通报情况。此前，我已于2月12日在安理会发言（S/PV.8461），谈及三方联络小组及其工作组的职能、诺曼底四国的作用以及2015年2月17日第2202（2015）号决议所载的诺曼底四国监督机制。

我在我们于明斯克举行定期谈判的前一天，在关于这一主题的上一次会议上发言。今天的发言则是在明斯克谈判结束的次日。昨天在明斯克，我有机会强调，根据欧洲安全与合作组织（欧安组织）领导的国际选举观察团的观察，乌克兰总统选举是以允许竞争和尊重基本自由的方式进行的。也许，这一事实对于乌克兰人民来说，是一场比对于赢得本次选举的当选总统沃弗拉基米尔·泽连斯基来说更为重大的胜利。然而，在这一过程中，选民除其他外，明确表示他们期望该国东部地区实现持久和平。

过去几年，顿涅茨克和卢甘斯克两州的某些地区——即不在乌克兰政府控制下的领土——与乌克

兰其他地区之间的鸿沟日益扩大，不断加深。过去几个月，某些地区有人发表言论，主张进一步与俄罗斯融合，但却未提出任何关于如何与乌克兰政府控制的那部分领土融合的倡议，他们的行为加剧了这一分裂状况。此种分裂的具体表现是，某些地区使用一种不同的货币，而且越来越多的人——目前约有3.7万人——每天只能通过五个出入境点跨越接触线，往往需要六个小时甚至更长时间才能最终到达另一侧。这是一个真正的人道主义问题。

在2月12日的通报中，我敦促改善现有过境点的条件，并开设新的出入境检查站，但是，迄今毫无结果。如乌尔苏拉·米勒助理秘书长刚才概述的那样，卢甘斯克州唯一的出境点——斯坦尼茨-卢汉斯卡过境点——是一座步行桥，那里的状况一如既往地糟糕。双方未能就架设一座辅助桥梁以大幅改善通行条件的技术方面达成一致。争论的焦点是这座辅助桥的宽度。双方要求的桥梁宽度只差了80厘米，但谁都不愿做出让步。因此，必须前往该州政府控制区领取微薄养老金的80岁甚至年纪更大的老人，仍然不得不冒险走下很滑的木制坡道，经常发生受伤的情况。

在双方越来越疏远的情况下，安全、经济和人道主义工作组几位协调员——阿帕坎大使以非凡的能力和耐心协调安全工作组——主要致力于减轻日益加深的隔阂对接触线两侧民众的影响。我只重点谈谈保护平民。去年平民受害者人数比2017年减少了一半以上。幸运的是，这个趋势仍在持续。枪击或炮击造成的伤亡人数大幅下降，但在接触线附件，地雷和未爆弹药的威胁无处不在。有关方面仍在不断布设地雷，特别是反坦克地雷。该地区现已成为世界上受地雷污染最严重的地区之一。因此，为了当地民众，必须清除这些地雷，并停止埋设新的地雷。

我谨欢迎乌克兰议会今天上午决定修改排雷法关于筹资的条款，这为捐助方积极参与这项无比重要的活动创造了条件。我与阿帕坎大使一道，多次呼吁双方在学校、医院和过境点等场所附近紧急开展人道主义排雷行动。阿帕坎大使促成的停火大大有助于减少炮击以及平民和军人的伤亡。因此，我遗憾地指出，我们未能在今年庆祝复活节之际促成一次特别停火。双方都想停火，但未能就停火协议文本达成一致。因此，我们希望，即将到来的东正教复活节周末及之后的五月份假期仍将是和平的。

在经济领域，举例来说，我们设法大体上确保了定期为民众、特别是卢甘斯克州某些地区的民众供水，并改善了接触线两侧之间的移动电话通信。但这并不足以减轻双方的隔阂所造成的影响，我们必须尽一切努力缩小，乃至消除此种隔阂。乌克兰未来领导人的声明让我感到乐观，他们有决心积极地努力消除这一隔阂。

在这方面，昨天发布的一项命令很可能毫无助益。目前真正急需采取的行动是，制止接触线两侧经济日益脱钩的情况，并改变导致接触线两侧的经济联系于2017年3月被粗暴切断的破坏性措施。我指的是针对接触线一侧的封锁和经济禁令以及所谓的外部管理——此种管理无异于没收某些地区所在这一侧属于乌克兰管辖的公司。急需采取的行动还应包括恢复铁路客运服务。可以找到向非政府控制区所有符合资格者支付养老金的最终办法，例如，可先为真正有困难的人员找到解决办法。在红十字国际委员会提出创造性提议后，出现了一些基于务实解决方案的实例。此外，还必须缩小政治领域、尤其是关于某些地区特殊地位的分歧。

我们努力的最终目标必须是充分执行明斯克协议，因为，如我在2月12日的通报中所指出的那样，除此之外，别无选择。本着这一精神，我欢迎欧安组织秘书长托马斯·格雷明格尔大使最近就在乌克兰东部部署联合国-欧安组织联合特派团这一构想发表看法。我坚信，此种密切的国际合作将是解决乌克兰东部冲突的关键。

主席（以英语发言）：我感谢萨迪克先生的通报。我认为，萨迪克先生的看法也是阿帕坎先生的看法。这可能是萨迪克先生最后一次向安全理事会

通报情况，如果不是的话，也是最后的几次之一。我也感谢他所做的工作。萨迪克先生以前曾担任联合国某个委员会的负责人。我不知道，是他之前的那份工作更难，还是现在的这份工作更难。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我热诚感谢迪卡洛女士、米勒女士、阿帕坎先生和萨迪克先生就乌克兰所面临的悲惨局势所作的内容详尽的通报。请允许我对阿帕坎先生和萨迪克先生所做的出色工作表示衷心感谢。

法国最强烈地谴责俄罗斯决定为居住在乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的乌克兰公民获得俄罗斯国籍提供便利。俄罗斯这样做是在故意破坏明斯克协议的精神。

这一挑衅性决定是在乌克兰新总统刚当选之后做出的，而新总统把接触乌克兰东部人民的政策作为其竞选活动的核心内容之一。另一方面，在顿巴斯开始不稳定五年之后，俄罗斯正在表现出缺乏推动落实明斯克协议的政治意愿，并且无视其已经做出的承诺。有关为向乌克兰公民发放俄罗斯护照提供便利的决定是对乌克兰主权的公然侵犯，去年11月11日在分离主义者控制的领土举行的假选举也是如此。为此，我想强调三点。

首先，俄方提出的所谓人道主义理由毫无根据。尽管乌克兰目前有几百万人需要人道主义援助，但事实上的分离主义者当局继续阻挠人道主义人员进入其控制的领土，从而进一步加剧了最脆弱民众的处境。现在，必须采取具体行动协助改善人道主义局势。我尤其指的是斯坦尼茨-卢汉斯卡桥的改造以及在接触线两侧开通新过境点以方便几十万人通行的问题。新的换俘行动也必须优先考虑，最近一次与冲突相关的换俘行动可追溯到2017年。

其次，可持续地改善安全形势也是当务之急。双方仍然没有坚持停火，也没有撤回重武器。接触线两侧的地雷继续不加区别地导致民众伤亡。鉴于俄罗斯对分离主义者拥有很大的影响力并继续为其提供经济和军事支持，俄罗斯对此负有不可推卸的责任。

明斯克协议规定由欧洲安全与合作组织监测局势和执行协议，该组织的特别监察团根据其任务规定，必须能够自由和不受阻碍地进入整个冲突区。我们强烈谴责阻碍特别监察团的行动以及每天在当地特别是在分离主义者地区观察到的对其人员和设备安全的袭击。

最后，解决危机的办法不是向乌克兰公民发放俄罗斯护照；而是尊重明斯克协议中为结束冲突做出的承诺。令人担忧的最新事态发展正在引起不确定性，尽管新当选的乌克兰总统沃洛德梅尔•泽连斯基已经表明他决心重启明斯克协议的执行工作，并与乌克兰政府目前控制范围以外地区的居民建立更加密切的关系。

除了顿巴斯问题，我们没有忘记克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。在乌克兰半岛被非法吞并五年之后，我们看到人权状况持续恶化，特别是在克里米亚鞑靼社区。继2018年11月发生的严重海军事件后，我们还面临业已恶化的亚速海和黑海安全形势。自去年11月25日以来被拘留的24名乌克兰水兵至今仍未获释，尽管我们一再要求无条件释放，今天，我再次重申这一要求。

最后，我重申法国致力于乌克兰的领土完整、独立和主权，并重申我们愿意与德国一道，努力通过诺曼底形式谈判，解决冲突。尽管今后几个月为我们重启谈判进程提供了前所未有的机会，但俄罗斯必须现在做出善意姿态，履行其已经做出的承诺，以期在解决冲突问题上采取一种积极的态度。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：美国也谴责俄罗斯决定为居住在俄控顿巴斯地区的乌克兰人加快授予俄罗斯国籍。通过这种高度挑衅性行动，俄罗斯显然是在加强对乌克兰主权和领土完整的攻击。

顿巴斯位于乌克兰境内，那里的人民是乌克兰人，不管他们喜欢说什么语言。向另一个国家公民

集体授予公民身份破坏和违反了主权原则。俄罗斯的行动颠覆了明斯克协议所依据的原则，即顿巴斯是乌克兰不可分割的一部分，乌克兰政府必须重新掌握对该领土的控制权。

俄罗斯在2014年和2015年签署了明斯克协议，波罗申科总统和当选总统泽连斯基都已重申，这些协议是结束乌克兰东部冲突的最佳手段。俄罗斯在乌克兰总统选举仅仅四天后就采取阻碍和平进程的措施是不可接受的。我们欢迎当选总统泽连斯基表示致力于落实明斯克协议，并致力于加倍努力支持居住在俄控领土上的乌克兰公民。

如果俄罗斯真的关心乌克兰讲俄语公民的福祉，那就应该抓住当前的机会，为俄乌关系开辟一条新的道路，并寻求与波罗申科总统及其继任者合作，促进和平。与此相反，俄罗斯进一步加剧了已经夺去13000多人生命的冲突。尽管事态发展非常令人不安，但我们愿意支持乌克兰为恢复乌克兰政府对其国际公认边界内所有领土的控制而做出的努力。美国特别代表库尔特·福尔克尔愿意与乌克兰、俄罗斯以及我们在联合国的伙伴们密切接触，以促使冲突降级，推动落实明斯克协议，包括通过建立一支有助于落实明斯克协议的国际安全部队的方式。

我们再次申明，在俄罗斯从乌克兰东部撤军并执行明斯克协议之前，我们与顿巴斯有关的制裁仍将有效。在俄罗斯将克里米亚半岛的控制权归还乌克兰之前，我们与克里米亚有关的制裁仍将有效。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我首先要感谢你召开本次会议，我们借此机会向所有通报人就其所作重要讲话表示感谢。

多米尼加共和国将始终支持各国在国际和平与安全受到威胁时表达的关切。在这方面，我们理解各方表达的关切，认为最新事态发展对和平进程的潜在影响违背各方在明斯克协议中做出的承诺。安全理事会认为，明斯克协议是包括安理会在内的所有有关各方意愿的真实表达，并已得到安理会第2202（2015）号决议的核可和2018年6月6日主席声明S/PRST/2018/12的支持。

各方必须重申其致力于多边主义和和平解决争端。在这方面，我们呼吁各方不要采取任何可能阻碍这一进程和正在为实现乌克兰东部建设和平所作努力的单边行动。只有这样，才能恢复为确保乌克兰稳定和可持续发展奠定基础的各种条件。

就在几天前，乌克兰结束了选举，民众投票选出了一位获胜者。在这方面，我们强烈欢迎当选总统及时声明他将恢复明斯克协议，努力实现期待已久的和平。为此，我们重申，我们拒绝任何可能损害各方结束冲突愿望的敌对行为。这正是乌克兰人民和国际社会的愿望——强烈希望乌克兰东部和该区域回归正常。

多米尼加共和国借此机会赞扬联合国继续与国际社会团结一致，共同努力减轻平民自出现这一局势以来所遭受的困难。此外，我们强调，国际社会高度承诺在乌克兰建设可持续和平。我们呼吁继续支持一切有助于恢复该国和平与希望的行动，该国通过自由选举将其信任寄托于青年、团结和更光明的未来，这将结束对该国及其人民造成如此巨大伤害的对抗。

最后，我国代表团要求保持目前双方之间的“诺曼底形式”对话以及三方接触小组。与此同时，我们表示坚定致力于捍卫乌克兰的独立、领土完整和主权，绝对遵守《联合国宪章》的精神。

查巴拉拉夫人（南非）（*以英语发言*）：我们注意到，今天的讨论是应乌克兰2019年4月24日来信中的要求进行的。

首先，我们谨感谢各位通报者就乌克兰东部当前局势所作的通报。

所作的通报和最近的事态发展清楚表明，乌克兰东部仍然迫切需要立即停止敌对行动。持续存在的紧张局势和冲突将使当地人道主义状况继续恶

化。在这方面，各方必须确保紧急缓和紧张局势，以便形成有利于缓解人道主义危机的局势。

为了取得有意义的进展，各方仍必须充分履行其各自根据明斯克协议作出的承诺。此刻，明斯克协议，包括根据第二次明斯克会议的各项协议商定的一揽子措施，为和平解决乌克兰东部的敌对行动提供了最有希望的路线图。

南非注意到最近双方之间的紧张局势。至关重要的是，双方应避免采取可能加剧紧张局势和进一步破坏当地局势稳定的行动。此外，欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团在该区域发挥了关键作用。因此，监察团仍然必须继续不受阻碍地开展工作，根据其任务授权监测并核查明斯克协议的遵守情况。南非鼓励各方加强所有外交努力，在合作与对话的基础上达成包容、可持续与和平的解决方案。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我热烈感谢各位发言者所作的内容丰富的通报，并热烈感谢阿帕坎先生和萨迪克先生近年来的工作。

4月24日，俄罗斯总统签署了一项法令，为给予乌克兰卢甘斯克州和顿涅茨克州某些地区的居民俄罗斯公民身份提供便利。我们谴责这一单方面措施，它不仅违背明斯克协议的精神，而且有可能加剧双方之间的紧张局势。我们重申比利时的观点，即明斯克协议仍然是达成这场冲突持久政治解决的唯一途径。因此，我们期望各方不要采取单方面行动，要迅速全面地执行协议并履行承诺。

比利时支持三方接触小组、欧洲安全与合作组织和诺曼底模式的努力。我们呼吁遵守停火，并呼吁俄罗斯立即停止通过向武装团体提供资金和军事支持来加剧冲突，而要利用其影响力来鼓励这些团体充分履行它们根据明斯克协议作出的承诺。我们强烈鼓励冲突各方尊重驻乌克兰特别监察团的任务授权，并允许它安全、不受阻碍地前往乌克兰全境，包括乌俄边境和克里米亚。

我重申，我国坚定不移地致力于乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。我们不认可俄罗斯非法吞并克里米亚的行为，认为这种行为违反了国际法。我们呼吁各方克服它们之间的分歧，充分参与重启实现公正和持久和平所需的对话。

我们仍然面临许多人道主义挑战。接触线两侧的平民受到重型武器和地雷之害，这些武器违反了明斯克协议。我们呼吁完全撤出这些武器，并将部队撤离指定地区。我们敦促各方根据人道主义原则允许全面准入。我们对袭击重要民用基础设施的行为深感关切，这违反了国际人道主义法。米勒女士进一步证实，由于地雷的广泛存在、日益严重的心理创伤和基本服务的缺失，350万人需要帮助和保护。

乌克兰东部的人权状况也继续引起我们的注意。在这方面，我们支持人权事务高级专员办事处人权监测团的工作，并呼吁各方允许国际观察员特别是欧洲委员会人权专员安全、不受阻碍地进出。

最后，我要提及乌克兰最近举行的总统选举。广场革命五年后，这次选举是对乌克兰民主的成功考验。最近的选举组织良好而且有效，进展顺利而且透明。基本自由得到了广泛尊重。我们祝贺乌克兰人民表现出民主成熟性，并鼓励他们继续推进改革进程并执行《欧洲联盟联系国协定》。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢今天的各位通报者阐明乌克兰当前局势，特别是乌克兰东部的局势。

乌克兰东部局势仍然是整个国际社会，特别是赤道几内亚共和国非常关切的问题。冲突各方可以运用各种有助于促进和平解决危机的手段。诺曼底模式、三方接触小组以及执行四年前签署并经第2202（2015）号决议核可的明斯克协议的一揽子执行措施等机制表明，国际社会努力并承诺支持双方寻求可持续解决乌克兰东部危机的办法。

我们遗憾地注意到，乌克兰危机的调解进程目前停滞不前。因此，我们认为，各方没有完全准备

就绪并且缺乏坚定的政治意愿，是对结束这场冲突很关键的缺失部分。

我们就乌克兰最近的选举结果向它表示祝贺，希望选举有助于以变革性的积极方式推动谈判。在这方面，我们呼吁各方展示出更大的政治意愿，采取一切必要措施缓解紧张局势，实现全面和平解决危机。

我们仍然深为关切地看到，这场旷日持久的冲突带来的暴力和动荡继续给民众造成不利影响，并危及大约520万人的生活，其中350万人亟需紧急人道主义援助和保护。实地人道主义状况继续恶化。2018年，地雷和爆炸物造成的伤亡占平民伤亡的40%以上。为此，让人道主义人员进入受影响地区对于缓解人民痛苦和改善他们的生活条件至关重要。正是在人道主义援助方面，我们应赞扬人道事务协调厅提供的援助和实地人道主义行为体所做的奉献。我们敦促各方确保为所有受危机影响的人提供保护，保障他们的安全，特别重视保护最弱势者，包括妇女、儿童、老年人和残疾人，并确保保护基础设施以提供人道主义援助。

我们愿借此机会感谢欧洲安全与合作组织代表团在实地所做的工作及其为促进对话和保持区域稳定所作的努力。我们希望他们的努力加上各方的政治意愿，有助于结束这场危机。

最后，我们重申，解决该区域这场危机的唯一可行办法是通过直接、坦诚和包容各方的谈判实现和平解决，谈判应侧重于达成一种有助于加强和谐关系和促进乌克兰及区域稳定的最终公正解决办法。

巴纳伊先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士、乌尔苏拉·米勒女士和阿帕坎大使及萨迪克大使就乌克兰东部局势所作的宝贵通报。

我们一直关切地注意乌克兰东部的持续不稳定，这种不稳定局势现已进入第五年。那里的局势已产生了严重的人道主义和经济后果，影响到居民的日常生活，破坏了基础设施。正如米勒女士所说的那样，520万人民中有350万人需要紧急人道主义援助，还有超过150万人在境内流离失所。因此，我们敦促双方避免采取任何可能加剧当前冲突或妨碍明斯克协议执行工作取得进展的挑衅行动，明斯克协议是实现区域解决该冲突的唯一商定框架。展现重新充分致力于执行明斯克协议的必要政治意愿，仍是维护区域安全与稳定的唯一途径。

我们重申对乌克兰在其国际公认边界内的统一、主权和领土完整以及不干涉其内政的承诺。我们希望有关各方全面执行第2202（2015）号决议、明斯克协议及2018年6月6日主席声明S/PRST/2018/12。我们还希望它们遵循《联合国宪章》第三十三条并在“诺曼底模式”和三方接触小组框架内通过对话全面、平衡地解决这一问题，以期在每一个地区立即取得进展。为此，我们赞扬欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团及其在实地所作的努力，特别是为促进冲突各方举行对话所作的努力。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢所有通报人为今天的讨论所做的宝贵贡献。尤其鉴于会议是在接到通知后很短时间内召开的，这一点非常值得赞赏。

波兰强烈谴责俄罗斯作出的关于加快向生活在乌克兰顿涅斯克和卢甘斯克地区俄罗斯控制区的乌克兰公民提供俄罗斯公民身份的决定。我们应当强调指出，俄罗斯采取这一步骤，是试图在乌克兰总统选举仅仅数天之后加剧乌克兰境内的紧张局势。在这方面，我们欣见乌克兰各派政治力量团结一致作出回应。这是俄罗斯当前侵略活动中极具挑衅性的举动，意在损害乌克兰的主权和领土完整。俄罗斯在乌克兰问题上继续推行其公然藐视国际法基本原则的政策，包括违反禁止干涉另一国国内管辖事务的原则。

还应当强调指出，国际法不允许一国对居住在另一国领土上的后一国国民进行广泛归化。这显然

是针对乌克兰的非法胁迫行为，应被视为又一项旨在加剧乌克兰冲突的措施。此外，正如前面几位发言者也已提及的那样，此举破坏和平进程，尤其是2014年和2015年的明克斯协议，而这些协议确定了永久停火方式，并规定将暂时被占领的领土重新并入乌克兰版图。此前，俄罗斯还对乌克兰采取了其它敌对步骤，包括2018年在乌克兰非政府控制区举行非法选举，安理会去年曾召开会议讨论这一问题（见S/PV.8386）；在刻赤海峡袭击乌克兰船只，其他代表团也提到此事；建立卢布区；以及正式承认顿巴斯某些地区的非法军事机构发布的文件。

我们要强调指出，这不是俄罗斯第一次对该区域国家实施这类非法做法。所谓的“护照化”就是俄罗斯对格鲁吉亚分离地区阿布哈兹和南奥塞梯实施的蚕食吞并战略众所周知的组成部分。俄罗斯不断加剧顿巴斯的紧张局势，继续给国际安全带来直接挑战，对国际法律秩序产生严重影响，国际法律秩序保护各国领土完整和主权，这是《联合国宪章》所载的两项原则。

最后，国际社会因此不应当接受或承认如此众多藐视国际法基本原则之举，而应当对俄罗斯令人无法接受的非法行为作出相应的反应。因此，国际社会不应接受或承认这一系列无视国际法基本原则的做法，并对俄罗斯不可接受的非法行为采取相应的应对措施。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士就乌克兰东部当前局势作了翔实通报。我们还感谢米勒助理秘书长以及阿帕坎大使和萨迪克大使富有启发性的通报。

我国代表团遗憾地注意到，对《明斯克协议》作出的不同解释正在破坏这项根据2015年2月12日诺曼底模式签署的协议的执行。实地局势的突出特点仍然是停火持续遭到违反，欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团的行动也受到限制。此外，乌克兰各方之间持续的不信任气氛显然是一个重大障碍,有可能破坏国际社会恢复顿巴斯地区和平的努力。

科特迪瓦呼吁所有各方力行克制，同时促请它们充分执行《明斯克协议》，以便拯救许多人的生命，防止向有需要者提供基本社会服务的关键民用基础设施遭到破坏。在这方面，我国重申，我们支持欧安组织特别监察团的努力，呼吁它充分参与恢复该区域和平与稳定的努力。

科特迪瓦重申，我们支持通过采取一切行动并作出一切努力，以求找到乌克兰危机的谈判政治解决办法。为此，安理会敦促所有利益攸关方恪守承诺，以便根据第2202（2015）号决议维持目前的停火。

最后，我国代表团欢迎弗拉基米尔·泽连斯基先生阁下成功当选乌克兰总统，并希望这有助于给和平进程和区域合作带来新的势头。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎应乌克兰代表团的要求召开本次会议，并感谢各位通报人作了内容翔实的通报，这些通报向安理会全面介绍了乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区的当前局势。我们也欢迎乌克兰常驻代表出席会议，并通过他祝贺沃弗拉基米尔·泽连斯基总统最近当选。

考虑到顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区遭分离主义团体占领，我们对俄罗斯最近通过法令，允许这些地区的居民迅速获得俄罗斯国籍表示关切。

此外，我们注意到乌克兰议会最近通过了一项加强使用乌克兰语的法律，这可能影响该国语言少数群体的权利，例如这些地区的此类群体的权利。

对秘鲁来说，《明斯克协议》仍是达成政治解决以结束乌克兰东部冲突的法律基础。在这方面，我们重申，我们支持安理会四年多前核可的全面执行协议的一揽子措施。

在这方面，我们呼吁有关各方和各利益攸关方充分履行协议的承诺，同时避免采取阻碍执行

协议、加剧紧张局势，并且阻止恢复必要对话的措施。在这方面，我们欢迎诺曼底模式和三方联络小组继续根据和平解决争端原则作出努力，促进双方之间的对话。

同样，我们肯定欧洲安全与合作组织特别监察团的作用，仅1月至3月期间，该特派团就报告了83000多起违反停火事件。我们重申，各方需要履行承诺，遵守停火规定，并且移除往往位于人口稠密地区的重炮和地雷。

平民，特别是妇女、儿童、老人和生活在接触线两边的人，仍然是冲突的主要受害者。仅在五年时间里，冲突就夺去了3300多名平民的生命，造成9000多人受伤，并摧毁了重要民用基础设施。

正如人道主义事务协调厅指出的那样，目前有520多万人受到冲突影响，350多万人需要人道主义援助，另外还有160多万境内流离失所者。

最后，我重申我们对乌克兰独立、领土完整和主权的承诺，包括乌克兰政府根据《联合国宪章》和明斯克协议对冲突地区的控制。

吴海涛先生（中国）：中方感谢迪卡洛副秘书长、穆勒助理秘书长、欧安组织特别监察团团长阿帕肯大使、欧安组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表萨迪克大使的通报。

中方在乌克兰问题上一贯秉持客观、公正立场，尊重包括乌克兰在内所有国家的主权和领土完整，反对任何外部势力干涉乌克兰内政。

中方认为，2015年2月，新明斯克协议签署并得到联合国安理会核可，为政治调解乌克兰危机发挥了至关重要的作用。四年来，协议的权威地位一直为各方高度认可。但遗憾的是，协议很多条款迄未全面切实落实，乌克兰危机政治调解进程裹足不前，冲突地区民众生命与财产安全仍难以得到有效保障。

我们呼吁有关各方切实履行新明斯克协议，坚持政治解决的大方向，通过对话协商，化解当前出现的问题，寻求危机的全面解决，推动乌克兰实现和平、稳定与发展，促进乌各民族和谐相处、乌克兰与地区各国和平共处。

希哈布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我谨感谢我们的各位通报人，并欢迎我的同事乌克兰常驻代表。借此机会，我谨祝贺乌克兰政府和人民成功举行了和平和竞争性的总统选举，这反映了乌克兰充满活力的民主。

谈到目前的议题，印度尼西亚对乌克兰东部的事态发展感到担忧。从我们刚刚听到的通报中可以非常清楚地看出，乌克兰东部尚未出现积极事态发展。

印度尼西亚曾多次表明我们尊重乌克兰主权和领土完整的原则立场，我将不再在这里重复。我想强调三个相关要点。

首先，根据通报，各方仍然迫切需要避免可能被视为挑衅的行动。在目前情况下，有关各方必须尽可能地克制，以防止其升级。我们还反对任何可能加深敌对并使实地已然脆弱的局势进一步恶化的行动。出于这些原因，印度尼西亚呼吁所有各方实行最大限度的克制，负责任地管理危机，促进和平解决，并始终坚持和尊重国际法。

第二，印度尼西亚一贯主张所有有关各方必须充分执行第2202（2015）号决议。他们必须停止一切敌对行动，全面执行明斯克协议，并继续致力于寻求全面、持久地解决乌克兰问题。我们赞同副秘书长迪卡洛在她的通报中表达的观点，强调明斯克协定是根据安全理事会有关决议以及主席声明S/PRST/2018/12以政治解决方案结束乌克兰东部冲突的法律基础。反思并自问我们能做些什么来更好地忠实执行协议而不是等待其他方面采取行动，这一点历来重要。

第三，我们已经多次说过，对乌克兰危机的任何解决都必须是政治解决，而且应该通过包容和直接的对话达成。我们还强调有关各方之间对话和外交的重要性，以便它们能够在实现乌克兰的和平、

稳定与发展方面取得进展。印度尼西亚相信对话的价值以及友好解决争端的重要性。

乌克兰的局势自2014年2月以来一直列入安理会议程；不幸的是，该区域的进展有限。虽然我意识到摆在我们面前的道路崎岖不平，但我仍然希望安理会将充分担负责任，确保维持国际和平与安全，并促进旨在实现普遍接受的解决方案的对话。只有通过联合国和国际社会支持下各方之间的真正对话和外交会谈，他们才能够以可持续的方式解决危机。就印度尼西亚而言，它将充分支持一切建设性努力，以根据国际法和《联合国宪章》的原则和平解决乌克兰的冲突。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：重要的是在安理会这里定期讨论乌克兰。穆勒女士告诉我们，乌克兰儿童死亡的主要原因是地雷，这严酷地告诉我们这场持续冲突的真正影响；我们欧洲安全与合作组织的通报人也是这样说的。在欧洲的这场现代冲突中，有一万三千人丧生，三万人受伤，350万人需要人道主义援助。

我们为什么在这里？我们来这里是因为俄罗斯派遣军队前往克里米亚，然后在俄罗斯枪口下的装模作样举行非法公投之后，将其攫取。俄罗斯的行为显然是非法的。 2014年3月，有100个会员国投票赞成大会第68/262号决议，并且没有一个国家站在俄罗斯一方。俄罗斯派遣军队并支持乌克兰东部的分裂分子，并继续破坏这些地区的稳定，造成破坏性的人道主义后果。去年，俄罗斯袭击了亚速海的乌克兰船只，并继续对船只进行日常限制，公然试图破坏乌克兰经济的稳定。所有关心会员国领土完整和不干涉原则的人都应该要求莫斯科停止干涉其邻国并离开其领土。因此，我们谴责普京总统最近关于护照的决定，这进一步证明俄罗斯采取侵略行动旨在破坏乌克兰的稳定，破坏其安全、主权和领土完整。

俄罗斯不应为这些社区重新融入乌克兰制造进一步障碍，而是应该集中精力执行安理会批准的明斯克协议，停止对武装分裂组织的支持，并确保国际机构安全地运送和分发人道主义援助。这是结束乌克兰东部普通民众的恐惧和苦难的唯一途径。

上个月是俄罗斯非法吞并克里米亚五周年。除了非法夺取乌克兰的土地、基础设施和经济资产外，俄罗斯当局还举行了非法选举，并向乌克兰该地区的民众强加俄罗斯公民身份、法律和征兵。我们看到对克里米亚鞑靼人等民族和宗教团体的迫害有所增加，包括最近侵入住宅后非法拘留了23名克里米亚人。不断有关于任意拘留和逮捕、强迫失踪以及政治反对派和少数群体遭受酷刑的报道。目前有73名政治犯被关押在克里米亚和俄罗斯。令人无法接受的是，俄罗斯联邦没有配合大会的呼吁，允许联合国人权事务高级专员进入。

我要向弗拉基米尔·泽伦斯基先生表示祝贺，祝贺他在总统选举中取得成功。和平的选举进程证明了乌克兰民主的发展，也是乌克兰某些邻国的榜样。正如我国总理所说，我们期待与泽伦斯基先生合作。俄罗斯联邦有机会展示与新总统合作，缓和紧张局势，实现平静和争取和平的意愿。可悲的是，俄罗斯却继续走其侵略道路。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我看到你再次翻转你美妙的沙漏。我必须告诉你，它不会帮助你扭转时间或改变过去。顺便说一句，我在关于冲突中性暴力的公开辩论（见S/PV.8514）中没有看到沙漏。或许，冲突中的性暴力是可以不计时间无休止地讨论的唯一主题？

自不待言，我感谢通报者今天的通报。然而，坦率地说，我不懂这与今天根据乌克兰的要求将我们带到本会议厅的问题有何相干，或者该问题与明斯克协议有什么关系，虽然在米勒女士和萨迪克先生表达的意见中，显然是因为在基辅没有控制的顿涅茨克和卢甘斯克区域的各个地区的乌克兰人和居民的悲惨处境而使它们与该问题的讨论有关。

我不会掩盖这样一个事实，即我们的乌克兰同事倡议召开今天的会议—它立即得到主席国德国的

支持--让我们感到惊讶。毕竟，它迫使我们谈论一些对乌克兰来说极其不利的事情——那些行动基本上使该国400万公民成为非法，后者的存在被国际社会中的西方国家顽固地忽视。当然，乌克兰最好对这种事情保持谦虚的沉默，而不是在全世界炫耀它；但是既然它坚持，那就让我们谈一谈，尽管这个问题对国际和平与安全不构成任何威胁。

从我们西方同事的口中，人们可能会得到错误的印象，即俄罗斯正在迫使乌克兰人民改变他们的公民身份；当然，否则怎么会“违反”明斯克协议。让我再问一次，我们违反了明斯克协议的哪方面？在座各位读过明斯克协议吗？我们今天听到的荒谬至极的指责何其多！让我们以实事求是代替听到的意识形态化的谎言。俄罗斯总统签署了一项法令，让自称为顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的居民有机会通过简化程序获得俄罗斯公民身份。要做到这一点，他们不需要——请听清楚——他们不需要放弃他们的乌克兰公民身份。因为起草和通过该法令的过程是透明的，并且是在一段时间之前已经开始，因此没有理由认为，这项总统法令的时机是为了与任何事件契合，或是为了向任何人发出信息。

根据俄罗斯内务部的数据，从2014年4月1日至2019年4月2日期间，有925，548名公民从乌克兰东南部地区进入俄罗斯领土并留在那里。俄罗斯共有230万乌克兰人。在同一时期，超过334，000名乌克兰公民申请俄罗斯公民身份。这些数字表明，在乌克兰东南部无法忍受基辅造成的生活条件的民众中，对俄罗斯公民身份有高需求。换句话说，俄罗斯的立法倡议是回应成千上万人的愿望。我们没有强迫他们成为俄罗斯公民，是他们自己有此愿望。我们只是为他们提供机会并大大简化这一程序。

为什么这样做？顿巴斯的冲突已经持续了五年。五年来，顿巴斯的居民被剥夺了在乌克兰行使其人权和自由的能力。他们在最近的总统选举中被剥夺了投票权。自2017年以来，从2015年就事实上存在的对顿巴斯的社会经济封锁已经强化和合法化。五年来，基辅当局一直在破坏明斯克协议的执行并破坏、改变和扭曲其内容。五年来，乌克兰当局一直称顿涅茨克和卢甘斯克居民是恐怖分子和分离主义者。今天的发言者提到了明斯克协议，但其中大部分发言者都没有读过这份协议。我要朗读其中两段。

第7段指出，乌克兰必须

> “按照国际机制，确保安全准入、运送、储存并向有需求者分配人道主义援助。”

第8段要求

> “确定方式，以完全恢复社会经济关系，比如退休金和其他付款等社会转账支付（收入和财政收入、及时支付所有水电费和在乌克兰法律框架内恢复征税）。

为此，乌克兰应恢复对受冲突影响地区一部分银行系统的控制，并可能建立一个国际机制，以便利此类转账。”

这些通通没有做到。

我们认为，很明显，这里的大多数人对生活在顿巴斯的人都不感兴趣。对他们而言，将顿巴斯人日常的苦难和匮乏隐藏在臆想的俄罗斯侵略这一神话背后，并将一切都怪罪于此再合适不过了。他们无法看到的是，尽管他们做了这些事情，但顿涅茨克和卢甘斯克的居民在这些年里还是幸存下来了。他们被剥夺了其他乌克兰公民享有的收入来源、养老金和福利。如果没有俄罗斯，他们就不会幸免于难，因为尽管有西方的威胁和制裁，俄罗斯拒绝放弃一个我们感觉非常亲密的人民。然而，他们始终希望基辅当局仍能履行明斯克协议，久违的和平将重返他们的土地。

但在五年时间里，一切都没有改变，我们再也不能假装发生了改变。就形成一个人对此类敏感而重要的人道主义问题的看法而言，五年时间已足够长了。顿涅茨克和卢甘斯克人民理应再次得到可靠的国家照顾和社会保护。像这个会议厅里我们所有

与会者一样，他们希望实现1966年《经济、社会、文化权利国际盟约》所载的他们的合法权利及其子女在教育、社会服务、保健和其他方面的合法权利。他们从乌克兰政府那里得不到这一切，因此我们觉得必须向他们提供援助。没有人从任何人那里拿走任何东西。相反，我们有意识地承担了相当大的社会经济负担。或许，萨迪克先生提到的老人现在不必跨过接触线，冒着生命危险到当局控制的领土上领取少得可怜的养老金。然而，我们的西方同事今天非但没有称赞我们，我们从他们那里听到的一切都是虚伪的陈词滥调指责俄罗斯进行侵略并对乌克兰有着不可告人的计划。

今天讨论的法令是根据俄罗斯联邦公民法第14条签署的，该法规定了通过简化程序批准俄罗斯公民身份的可能性。它绝不违反俄罗斯的法律。根据联邦法律第二十九条第一部分，出于人道主义目的，俄罗斯联邦总统可以确定什么类别的外国公民和无国籍者有权通过简化程序申请俄罗斯公民身份。此外，我们的行动是在简化移民程序和批准居住权和公民身份的规则方面更普遍趋势的一部分。例如，根据欧盟统计局的数据，2018年，欧盟各国向超过30万申请庇护者提供了保护。我要指出，给予公民身份是每个国家的主权。根据1997年《欧洲国籍公约》，每个国家都有权在其自己的立法中确定什么人是其国民。该国际条约的序言规定，在国籍问题上，应兼顾国家和个人的合法利益。《世界人权宣言》第15条宣称，不得任意剥夺任何人的国籍或改变其国籍的权利。

我们知道叶利琴科先生会在发言中说些什么。他会说这是对乌克兰内政的干涉，公然违反国际法和俄罗斯宪法，是逐渐吞并顿巴斯领土并制造机会，对其隶属关系提出挑战。我现在就想对他进行回应。所有这些都不是事实。我们不干涉乌克兰的内政，也没有悄悄吞并。我们只是让人们有机会最终解决对他们至关重要的问题，因为基辅当局违反明斯克协议第8段，拒绝这样做，。人们将自行决定是否行使这项权利。归根到底，即使在颁布这项法令之前，已有数十万乌克兰人申请俄罗斯公民身份。我们从未拒绝过他们，现在我们只是为他们中的最脆弱者简化程序。当然，对于基辅来说，申请俄罗斯公民身份的人数将成为一种试金石，也是顿巴斯居民对其态度的一次公投。显然，这正是当前的基辅政府所害怕的。我想再次强调，俄罗斯并没有把公民身份强加给顿巴斯居民，而是让他们有机会按照既定程序，自愿和独立地向俄罗斯主管当局申请，同时保留他们的乌克兰公民身份。

我们严肃认真地希望乌克兰新当局不仅改变前一届政府关于顿巴斯及其居民的言论--乌克兰外交部今天发言中的陈词滥调是这种言论的好例子--，而且采取实际步骤实施明斯克协议，并考虑到乌克兰东南部国民的利益。如果这样，我们将非常高兴。

主席（*以英语发言*）：我现在以德国代表的身份发言。

我首先要赞同我的法国同事以诺曼底形式所作的发言。我们一直非常紧密地合作，我赞同他所说的一切。

我刚刚听了涅边贾先生的发言，我必须承认，我一直对俄罗斯的外交着迷。我认为，俄罗斯国家国际关系研究所恐怕有教科书规定了俄罗斯外交政策需要遵循的行为模式。波兰代表莱维茨基先生早先提到，还有其他一些例子表明这项护照政策被经常运用。

德国外交部教我们如何同一个与我们关系紧张的国家或一位与我们可能关系不佳的总统打交道。如果有一位新的、没有经验的总统上台，我们也许会在邀请他/她拜访我们之前，向他/她说几句好话，并写一封贺信。

在俄罗斯，也可以这样做。现在有一位新的总统。过去或许无法与前任总统合作，但现在选出了一名新总统。可以这样说好话——明斯克协议第1段和全面停火能够得到执行，或是俄罗斯可以释放24名被监禁的海军陆战队士兵，又或是关于斯坦尼

察-卢甘斯克大桥，让乌克兰人能够有80厘米宽度的桥板，以便人们最终能够通过。

然而，这并未写在俄罗斯国家国际关系研究所的教科书里。相反，它的教科书所教的是，如果有一个新的、没有经验的领导人，应该在他当选第一天就尽力恐吓他，从而挑衅他，试图让他措手不及。这就是俄罗斯一直在做的事情。这就是教科书上的外交，我们这些年纪大的人都记得约翰·肯尼迪当选总统时，赫鲁晓夫是如何挑衅他的。

俄罗斯教科书中的另一课是，不应该错过自私冷血的机会。因此，普京总统在昨天4月24日的多边主义与外交促进和平国际日上签署了护照法令，正是在这一天，我们在大会谈到了多边主义和遵守基于规则的国际秩序的必要性。俄罗斯通过自己的行动表明了它对基于规则的国际秩序的无视。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席先生，我们赞赏你和你的团队迅速作出反应，并应我国代表团请求，在这么短的时间内召开本次通报会。

我感谢谴责俄罗斯总统这项非法法令的安全理事会成员。我原本希望通报者更加关注这一具体问题，这是今天会议的主要目的，但我将努力填补这一空缺。我请安理会原谅，因为我可能讲得比规定的时间稍长一些。

安理会已经听到俄罗斯试图向广大联合国会员国兜售这项法令。主席先生，正如你已经提到，这就是安理会如今已习以为常、见怪不怪的俄罗斯式破坏性外交——自私冷血的曲解、操纵、谎言和造谣。我再次对涅边贾先生的天才远见惊叹不已，他提前就知道我要说什么。请各位想想。就在昨天，当普京签署该法令时，他的外交部长正在——大家想想——莫斯科国际安全会议上发言。会议的题目真不错。他说：

> “我们希望乌克兰新领导层将认识到自身的责任，并完全按照安全理事会第2202（2015）号决议，通过在三方接触小组和诺曼底形式内充分执行明斯克一揽子措施，为解决这场危机作出贡献。德国和法国必须要发挥重要作用，不能允许任何审查明斯克协议的企图。”

我们是否可以认为，这相当于左手不知道右手在干什么？我有所怀疑。这是俄罗斯惯常的行为——欺人之谈，指责别人。

2018年11月26日，我在安理会发言时（见S/PV.8410），将俄罗斯对乌克兰的侵略比作1939年苏联对其邻国的肮脏战争。不幸的是，历史似乎将要重演。俄罗斯联邦正在稳步走上导致苏维埃社会主义共和国联盟被逐出国际联盟的同一条道路。同今天的俄罗斯代表一样，当时的苏联外交官会不惜一切地为莫斯科公然违反国际法找借口。例如，当苏联飞机轰炸一个邻国时，时任外交部长莫洛托夫坚称轰炸机不是在投掷炸弹，而是在为饥饿的人空投食物。

看来我们的俄罗斯同事在用完全一样的逻辑进行理论。在混合战争的扭曲现实中，克里姆林宫似乎重现了乔治·奥威尔的讽刺作品：战争即和平，自由即奴役，无知即力量。否则很难解释为什么能够让一项明白无误、冷血自私的护照策略看上去像是一种人道主义行为。

昨天的法令是旨在从乌克兰夺取俄占领土的一系列事件中又一个令人震惊的事例。克里姆林宫违反明斯克协议规定的义务，在2014年和2018年组织了假选举，启动卢布区，无偿征用多个乌克兰企业，正式承认非法机构签发的文件，海盗事件，在乌克兰领海抓捕乌克兰水手，现在又有这项法令，所有这些都是俄罗斯逐步占领乌克兰这个大背景的一部分。

正如乌克兰总统所强调，签署该法令是俄罗斯联邦干涉独立国家内政的又一实例。这是对乌克兰主权、领土完整和统一的恶劣侵犯。这也是俄罗斯

对明斯克协议框架内各项义务的全盘否定。明斯克协议清楚地表明了俄罗斯的承诺——停止炮击，撤出俄罗斯部队和武器，释放乌克兰人质，将国家边境控制权交还给乌克兰。在这方面，俄罗斯断然拒绝支持乌克兰和欧洲安全与合作组织发起的从4月26日开始的复活节停战倡议，这并非偶然。

此外，克里姆林宫明知故犯地恶意违反国际人道主义法，该法律禁止占领当局改变被占领土居民的国籍。为什么？因为俄罗斯联邦无法再隐瞒它在顿巴斯的正规军和雇佣军的存在，也无法隐瞒它在当地武装冲突中的主导作用。因此，它决定从五年前的说辞“他们不在那里”变成复仇式的口号“我们的公民在那里”。我们在第二次世界大战前就听过这句话，我们在格鲁吉亚也听过，我们都知道这句口号的后果。

俄罗斯方面的决定本质上具有挑衅性并破坏稳定，甚至只要粗略看一下南奥塞梯的俄罗斯-格鲁吉亚冲突，这一点就显而易见。以下是一些事实。2006年，南奥塞梯格鲁吉亚区90%以上的居民拥有俄罗斯国籍。2008年8月8日，随着南奥塞梯敌对行动的开始，俄罗斯总统在该国安全委员会会议上作了以下发言。值得回顾的是：

> “现在南奥塞梯，和平的人民——妇女、儿童和老人——正在死去。其中大多数是俄罗斯联邦公民。根据[俄罗斯]宪法和联邦法律，作为俄罗斯联邦总统，我必须捍卫俄罗斯公民的生命和尊严，无论他们身在何处。我们现在行动的逻辑是由这些情况决定的。我们不会让我们同胞的白白死去。将追究责任人的责任。”

安理会成员知道其余的情况。冲突十多年后，格鲁吉亚的领土完整尚未恢复，2008年在联合国、欧安组织和欧洲联盟参与下启动的日内瓦国际讨论尚未取得成果。

现在让我们回到乌克兰顿巴斯地区的局势。克里姆林宫很容易利用在该地区集体发放俄罗斯护照的做法，以保护潜在的俄罗斯公民的名义，使其在乌克兰领土上的军事存在合法化。克里姆林宫的决定清楚地证明，莫斯科正在选择这种设想。

这只不过是一种不加掩饰的企图，目的是为持续占领这些领土辩护，从乌克兰手中夺取这些领土并肢解我国。它只不过是人为的借口，以继续向乌克兰派遣俄罗斯部队，并继续对我国进行毫不掩饰的军事侵略。这只不过是对在充分、适当执行明斯克协议的基础上实现和平解决的前景的有组织、有预谋的破坏。事实上，俄罗斯总统的非法法令完全破坏了明斯克协议的逻辑，使这些协议实际上不可能得到执行。

安理会成员必须自己作出判断。明斯克协议的目的是将顿涅茨克州和卢甘斯克州暂时被占领地区重新纳入乌克兰的法律、政治和经济空间。相反，俄罗斯总统令的逻辑是使被占领土解体，巩固俄罗斯对被占领土的全面控制。这些难道不是明显的兼并迹象吗？

重要的是，在被占领土发放俄罗斯护照将使按照乌克兰立法和欧安组织相关标准，按照明斯克协议的设想，在欧安组织民主制度和人权办公室的监测下，在那里举行合法的地方选举实际上成为不可能。

我还要向涅边贾大使提出一个具体问题。

（以俄语发言）。

如果在俄罗斯边境地区的公民被其他国家有系统地集体发放护照，他是否也会发现有什么不寻常之处？

而这正是顿巴斯人民生活变得多么艰难的写照。

（以英语发言）。

难道俄罗斯领导人没有意识到其行动完全破坏了明斯克协议？难道俄罗斯没有意识到它在埋设什么样的定时炸弹？难道俄罗斯没有意识到它对破坏乌克兰顿巴斯东部的和平解决进程负有责任？

我认为克里姆林宫完全意识到了这一切，只是故意而为。俄方从来没有想要执行明斯克协议。俄方过去五年每一次行动的明确意图就是要让乌克兰不稳定和分裂。但俄罗斯要为其行动承担责任。正因为如此，我们应共同努力，加强对克里姆林宫的国际压力，包括对侵略国实施新的有针对性的制裁。这是使俄罗斯重新走上履行明斯克协议规定的义务的途径。这是在顿巴斯东部实现和平解决的途径。

安理会成员还记得不到三个月前，即2月12日的会议（见S/PV.8461），当时俄罗斯代表竭力使大家相信，乌克兰方面正在破坏协议的执行。我们被指控——我引用俄罗斯代表的话说——“冒险采取新的挑衅行为，这只会使局势恶化，破坏和平进程”（同上，第10页）。

的确，行动胜于雄辩。到底谁应对拖延执行明斯克协议负责，对此有人怀疑吗？答案应该是显而易见的。俄罗斯的目的是明确的，那就是破坏乌克兰的稳定，尤其是在这一选举后时期，并且破坏明斯克协议，所有这一切都直接无视国际社会的一贯呼吁，即要求各方不要采取任何可能破坏明斯克进程的单方面步骤。

向乌克兰公民非法发放护照也意味着克里姆林宫承认其对顿涅茨克州和卢甘斯克州乌克兰领土的占领，实际上是朝着吞并该被占领土又迈出了一步。通过这一决定，俄罗斯再次揭穿了它自己的宣传，即这是所谓的乌克兰内部冲突。

俄罗斯的邻国非常清楚，俄罗斯是如何巧妙地利用人道主义借口干涉内政，实行入侵。我们不是从芬兰人、波兰人或格鲁吉亚人那里了解到这一点，而是从我们的亲身经历中了解到的。当我们处于苏联统治之下时，莫斯科强迫实行俄罗斯化，并将俄罗斯定居者安排到非俄罗斯地区。现在，莫斯科以保护俄罗斯族和所有讲俄语的人为借口，试图通过干涉别国内政和吞并领土来恢复其统治地位。

我们非常清楚，在顿巴斯、南奥塞梯和阿布哈兹，俄罗斯坦克和火箭发射器是莫斯科保护讲俄语的人的得意工具。我们还知道，发放护照的纯人道主义行动通常是进一步侵略和吞并的前奏，我国议会昨天通过的对联合国和其他国际组织的呼吁强调了这一点。

乌克兰将尽一切努力保护、充分协助并确保尊重居住在暂时被占领土上的我国公民的权利，包括那些可能被俄罗斯占领当局强迫取得俄罗斯公民身份的我国公民。俄罗斯总统昨天的法令是完全非法的，公然违反了俄罗斯根据双边和多边协议和文件所承担的义务和作出的承诺。

乌克兰不承认这一行为的任何后果。安全理事会应认为这一行为无效。乌克兰敦促俄罗斯立即取消该总统令以及2017年2月18日关于承认在顿涅茨克州和卢甘斯克州被占领地区颁发的文件和车牌的第74号法令。

我呼吁安全理事会防止最坏情况的发生，坚决谴责俄罗斯当局的破坏性和非法行动，恢复对《联合国宪章》的尊重。坐在这张会议桌旁的安全理事会成员只有一个选择-结束这次会议而不作出决定，或再次表示严重关切，并呼吁双方尊重明斯克协议。但是，让我们坦诚地说-除非安理会多数成员准备采取真正的行动，即使此种行动将受到俄罗斯的挑战，否则，我们邻国的侵略行为将永远不会停止。历史知道，对侵略者的绥靖永远不会阻止侵略者。

最后，既然我们这里有欧安组织和人道主义事务协调厅的代表，我想向他们提出一些问题。我要问阿帕坎大使和萨迪克大使，根据他们的评估，俄罗斯关于公民身份的决定是有助于执行明斯克协议，还是使之复杂化。

我要问助理秘书长米勒，她向我们介绍了顿巴斯被占领土上困难的人道主义局势-她的报告是准确的-在她看来，俄罗斯的总统令是否是对困难的人道主义局势作出的正当、合理的反应，俄方能够以何

种方式真正为缓解它自己造成的人道主义危机作出贡献。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我想问你是如何拿到我们的秘密外交教科书的。你几乎可以大声朗读出来。我在莫斯科国立国际关系学院之时就知道这本书了。这本书就是这样的。改天我会告诉你在那本书里还能找到些什么。

我想谈谈我们的西方同事和叶利琴科先生发言后，给我留下的感受，特别是因为叶利琴科先生对我提出的正是我想回答的问题。总的来说，我们今天没有听到任何新的内容，只是同样乏味、毫无根据的指控，甚至公开歪曲事实。我感到特别有趣的是，听说显然是俄罗斯阻止了顿巴斯的复活节停火。萨迪克先生参加了三方接触小组的会议，他对此了解得更多。今天我不会问他，自从我们上次与他会面以来，他在顿巴斯看到有多少俄罗斯军队。我不会问这个问题。但我想问他的是，为什么双方没有实现复活节停火。

根据今天的讨论，任何观察者都可能会留下的印象是，情况没有发生任何变化。然而，我要指出，在过去一个月里，发生了很大变化。乌克兰人民断然、坚决地拒绝了波罗申科总统过去五年来在乌克兰以及在与俄罗斯关系上所做的一切。任何试图利用波罗申科一贯欺骗性反俄言论的做法都无法改变这种局面，这证明乌克兰人民已经非常清楚地表明了自己的态度。他们想要的是真正的变革、与俄罗斯建立正常关系、享有尊严的生活以及他们的子女能有和平的未来。他们厌倦了企图将乌克兰的所有麻烦都归咎于俄罗斯的做法，坦率地说，这正是波罗申科总统在任期间的做法。乌克兰人民需要实现和平的真正行动和步骤，这意味着与顿涅茨克和卢甘斯克人民进行真正的对话。这是解决任何冲突的基础——冲突各方之间开展直接对话，但乌克兰方面一直拒绝这样做。解决乌克兰问题的关键在基辅，而不是莫斯科，也不是西方首都，这些西方国家促使基辅破坏了明斯克协议。

主席先生，至于你建议向当选总统泽连斯基送上如花般的美好话语，现在送花还为时过早。到目前为止，他发出的是不明确的信号。我们真诚地希望看到他采取真正的措施来应对这种局势，不过，我们将从他的行动中了解他的意图，而不是在此之前。因此，我们将拭目以待，看他如何实现他宣布的改变顿巴斯局势的意图。我们将看看他是否遵守明斯克协议，是否构想出如何做到这一点的新的方式。时间会证明一切。

至于叶利琴科先生提出的问题，毫无疑问，他知道俄罗斯有数十万人拥有双重国籍。顺便说一句，他非常清楚乌克兰的一些邻国向非乌克兰血统的乌克兰公民发放他们国家的护照，这一人数达数十万。俄罗斯有数十万甚至数百万公民拥有双重国籍。在我国和世界其他地方，这种情况是众所周知的，如果有人向他们提供另一个国家的公民身份，无论这个国家是否与我们接壤，我们都不会剥夺他们接受的权利。我想再次强调，与叶利琴科先生所说的不同，没有人会强迫这些人接受俄罗斯护照。这是他们自己自由意志的选择。没有人会把他们拖进俄罗斯的一个内政部门，强迫他们接受护照。

我要再说一遍。他们有权保留乌克兰公民身份。这是一项人道主义措施。请努力理解这一点。俄罗斯真心希望和平，看到我们的兄弟国家乌克兰稳定繁荣符合我们的利益。这基本上就是总统法令的目的，就是要确保生活条件恶劣的公民有机会获得社会保护和发展，并使自己和子女与俄罗斯公民一道在俄罗斯学校接受教育。这与明斯克协议无关，也绝不会阻止乌克兰、顿涅茨克和卢甘斯克执行这些协议。如果存在政治意愿，这是可以做到的。

主席（以英语发言）：除了向通报者提出的问题外，我谨以我国代表的身份，就阿帕坎先生和欧洲安全与合作组织（欧安组织）监测员的工作向他

再提出一个问题。他能从统计数字中看出欧安组织特别监测团进入乌克兰受阻碍最严重的地方吗？是在乌克兰政府控制的地区还是在不受政府控制的地区？

我现在请助理秘书长米勒回答提出的评论和问题。

米勒女士（以英语发言）：我谨回答乌克兰大使提出的问题，即各方如何能够为减轻人的痛苦作出贡献。我首先要恳求所有各方立即停止使用地雷，并与地雷行动处的伙伴合作，向平民进行宣传并制订排雷计划。

第二，我谨呼吁冲突各方采取一切可能的预防措施，防止或至少尽量减少给平民造成伤害。所有各方都必须维护国际法，以保护平民并让他们随时获得重要服务的机会。具体说来，我敦促重建Stanytsia Luhanska的人行桥，并改善桥上的状况，以便人们能够快速通过，特别是让老年人能快速通过，他们迫切需要获得养老金和保健服务。

最后，人道主义援助不应政治化。人道主义援助是根据普遍公认的人道、公正、中立和独立原则提供的。

主席（以英语发言）：我感谢米勒女士所作的澄清。

我现在请萨迪克先生回答提出的评论和问题。

萨迪克先生（以英语发言）：过去将近四年来，阿帕坎大使和我很好地进行了分工。因此，我将提及欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席今天发表的声明。

我不认为我需要逐字引用，但我要指出，主席国斯洛伐克认为俄罗斯的单方面措施

> “可能破坏和平解决乌克兰境内和周围危机的努力，并呼吁所有参与国遵守欧安组织的原则和承诺。主席国请各方不要采取单方面步骤，并继续共同寻找充分执行明斯克协议的方法。”

这只是今天声明的一部分内容。

我想补充一下我在明斯克关于评估结果的新闻发布会上向一名记者提供的答复，我想这名记者来自塔斯社。我用俄语对他说：

（以俄语发言）

“如你所知，我一直致力于以乌克兰主权和领土完整的原则为基础，遵循明斯克协议的文字和精神”。

（以英语发言）

关于俄罗斯代表提出的问题，即为何昨天没有就复活节休战达成协议，我想我在通报中谈到了这一点。我只能重复我说过的话，那就是，不幸双方未能就声明的案文达成一致。我们提出了两个案文，这两个案文都曾在先前停火时通过。可悲的是，具体就这次的情况而言，两个文本都未被接受。一个文本是乌克兰方面不能接受，而另一个文本则是俄罗斯代表以及顿涅茨克和卢甘斯克州某些地区的代表所不能接受。尽管阿帕坎大使作出了种种努力，但我们仍未能商定一项案文。

主席（以英语发言）：我现在请阿帕坎先生发言。

阿帕坎先生（以英语发言）：实际上，我对萨迪克大使的解释没有什么要补充的。我们昨天在明斯克的期望，是对复活节停火再次作出承诺。为此，就停火的日期和时间达成了协议。我指的是安全问题工作组的讨论。然而，各方对声明的文本采取了不同办法。我认为他们昨天错失了一个机会。

关于德国常驻代表的问题，我必须说，关于开放顿涅茨克南部地区，我们面临的真正问题是非政府方面。我们的进出和观察能力有限。我必须补充一点：进入南部边境地区也有一些限制。我们比过去几年更频繁地通过Izvaryne前往边境地区。然而，仍有一些问题限制了我们观察整个顿巴斯的能力，特别是非政府方面的问题。我不想列数具体地名和细节，但这是我们所经历的。我在今天的通报

中，以及在明斯克和欧洲安全与合作组织（欧安组织）常设理事会，都强调了这几点。

最后，萨迪克大使提到了欧安组织轮值主席关于单方面措施的发言。我必须说，我同意萨迪克先生和轮值主席在这一点上的看法。

下午5时15分散会。